

Оценка заявок и определение победителя происходят на стадии закупки и затрагивает несколько этапов



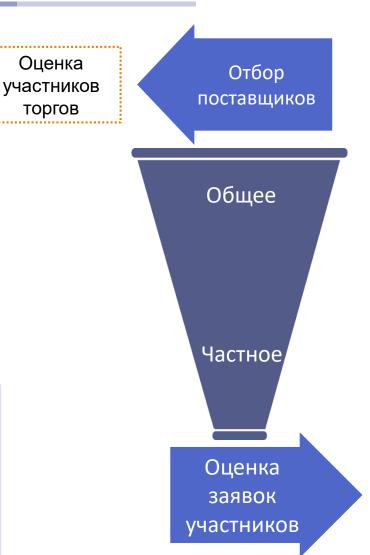
Отбор участников и оценка их предложений - это два разных и отдельных этапа процесса закупки

Оценка

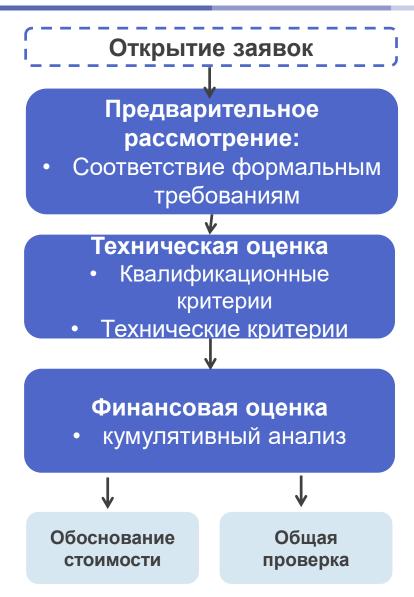
торгов

Несмотря на то, что оба процесса могут включать в себя оценку квалификации поставщика (отбор поставщика) и оценку предложений они должны присутствовать виде отдельных процедур:

- Отбор поставщика основан на данных, о свершившихся событиях и существующих фактах
- Оценка заявок направлена на будущие результаты
- От общего к частному



Оценка конкретных заявок/предл ожений



Что надо и не надо делать при оценке

Критерий оценки заявок и определения победителя должен:

- Отличаться от критериев отбора
 - разница между критериями отбора и итоговыми критериями
- Быть релевантной:
 - Должны относиться к внутренним качествам каждой заявки
 - Должны относиться к техническим характеристикам
- Отражать приоритеты, достигать результаты:



Что надо и не надо делать при оценке

Критерии оценки заявок и определения победителя:

4. Не должны ограничивать свободу выбора:

 должны быть четкими, связанными с продукцией, объективными и измеримыми

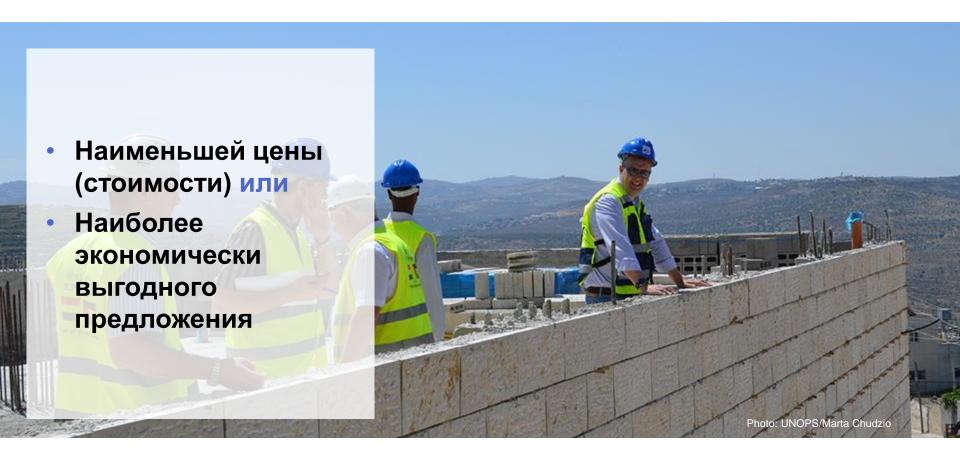
5. Должны быть заранее объявлены

- в уведомлениях о контракте, в тендерной документации
- перечисление в порядке убывания, с указанием веса каждого критерия

6. Должны быть прозрачными и честными:

• отсутствие дискриминации / прозрачность / одинаковое обращение

Оценка заявок обычно делается на основе:



Цена сама по себе не позволяет достичь устойчивой закупки или контракта



Slide 8

Цена сама по себе, без учета **других затрат** и без **критериев устойчивости** в других этапах процедуры закупки (требования к участникам, требования к продукции, **условия исполнения контракта**), не позволяет нам достичь устойчивой закупки или контракта. Она также не позволяет нам получить наиболее **эффективную** закупку с точки зрения **использования ресурсов**.

Наиболее экономически выгодная заявка позволяет использовать критерии устойчивости и фактически совершать закупку, в которой будут эффективно использоваться экономические ресурсы и осуществляться грамотное

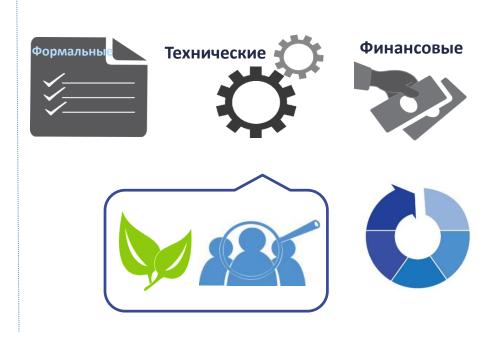


Социальные/экологические аспекты могут быть включены в критерии оценки при условии, что они отвечают определенным предварительным условиям

Критерии оценки устойчивости:

- ✓ Должны помочь определить заявку с наилучшим соотношением ценакачество
- ✓ Должны быть четкими, связанными с продукцией, объективными и измеримыми
- ✓ Должны соответствовать фундаментальным принципам прозрачности, равного обращения и отсутствия дискриминации
- Должны учитывать как расходы и выгоды на протяжении всего жизненного цикла
- Должны соответствовать хорошей практике закупок На заметку:

Категории критериев оценки:



Критерии оценки не заменяют технические требования эффективности. Если технические требования не охватывают устойчивость, существует риск того, что поставщики могут не предоставить информацию, позволяющую выработать показатели устойчивости.

Устойчивость может быть включена во все способы закупки

Выбор предложения с наименьше ценойвключение обязательных и четко определенных требований устойчивости

Выбор наиболее экономически выгодного предложения – могут быть включены требования, связанные с социальной, экологической и экономической устойчивостью







Для эффективной оценки заявок требуется прозрачный и справедливый метод сравнения предложений различных поставщиков

Метод оценки заявок должен строиться на принципе **баланса устойчивости** и других **нефинансовых** факторов стоимости.





- Соответствовать процессам государственных закупок
- Быть пропорциональными и релевантными
- Предварительно устанавливаться
- Быть связанными с требованиями

Оценка, основанная на обязательных критериях (соответствует/несоответствует), должна применяться с учетом зрелости рынка и устойчивости

Что?

Во время оценки будут рассматриваться только те заявки, которые соответствуют минимальным требованиям устойчивости.

Когда?

Используется для закупок, если:

- Рынок хорошо известен (то есть он способен реагировать на требования к устойчивости)
- Критерии устойчивости можно легко определить

Примеры критериев устойчивости

- ✓ Имеется ли у вас система экологического менеджмента?
- ✓ Собираетесь ли вы использовать возобновляемые источники энергии в ходе исполнения контракта?
- ✓ Имеется ли у вас документированная система управления рабочими местами и учета труда?
- ✓ Есть ли у вас руководство по устойчивым закупкам для ваших прямых поставщиков, которое охватывает такие вопросы, как соблюдение экологических норм, и безопасность продукции?

Система взвешенной оценки заявок может использоваться для поощрения исключительной производительности

Что?

В то время как требования могут устанавливать минимальный стандарт, критерии оценки могут использоваться для поощрения производительности

Как?

Взвешенные критерии - могут быть предоставлены в формуле (объективные критерии):

- взвешенная система оценки, например, уровней производительности.
- Приоритет ряда критериев с помощью оценки.

Риски устойчивости:

Риски устойчивости, которые будут устранены при помощью соответствующих критериев оценки - это те факторы, которые не являются ключевыми для успеха закупочной деятельности.

Когда использовать?

- При отсутствии рыночной информации, которая ставит под вопрос зрелость рынка и потенциальное повышение цен. Возникает, неопределенность в отношении сложности разработки требований
- Когда один или ограниченное число поставщиков превосходит всех других на рынке, но заказчик не хочет ограничивает конкуренцию

Оценка взвешенным методом, должна использоваться для сложных закупок

Используется для более сложных закупок:

- Увеличивает **сложность** и **время** процесса оценки
- «Плавающие» критерии, которые нелегко определить количественно
- Баланс различных аспектов соотношения цены и качества (трудно определить веса каждого критерия)
- Различные типы шкал для оценки
- «Желательно иметь», а не «обязательно иметь»



Пример: Устойчивость в оценке закупки мебели

Примеры крите	риев оценки для мебели		
Критерии оценки устойчивости офисной мебели		Баллы (максимально - 20)	
1. Переработанные материалы	Процентное содержание от массы вторичного сырья древесных материалов, пластмасс и / или металлов в готовой продукции	Максимум 10 баллов Более 80%: 10 баллов 60-80%: 8 баллов 40-59%: 6 баллов 20-39%: 4 балла 1-19%: 2 балла 0% переработанных материалов: нет баллов	
2. Вторичные текстильные волокна	Поставщики должны указывать долю текстильных волокон, полученную из переработанных волокон других текстильных и швейных производителей или отходов после потребителей (текстиль или другие).	Максимум 10 баллов Более 80%: 10 баллов 60-80%: 8 баллов 40-59%: 6 баллов 20-39%: 4 балла 1-19%: 2 балла 0% переработанных волокон: нет баллов	

Пример: Устойчивость в оценке ПРОДКУЦИЯ УКРАИНЫ (НА ВЫБОР)

Вы можете ограничить потенциальное повышение цен на устойчивые решения за счет использования концепции «предельного уровня цен»

Пример: Закупка вторичной бумаги

Когда Вы не уверены в цене / доступности

устойчивых товаров, Вы можете управлять ценами, предлагаемыми для устойчивых решений, при помощи баллов.

Полученные заявки	Цена
Торги № 1	\$100
Торги № 2	\$120
Торги № 3	\$105

Recycled content of paper	Баллы за устойчивость (макс. 10)		
Менее 40%	0 баллов		
от 40% до 55%	2 балла		
от 56% до 65%	4 балла		
от 66% до 75%	6 баллов		
от 76% до 85%	8 баллов		
от 86% до 100%	10 баллов		

- Оценка основана на техническом / финансовом соотношении 60/40 с общим итогом - 100 пунктов
- Критерии технической устойчивости, оцениваются на основе «прохождения» и оцениваются 45 баллами
- Финансовый аспект рассчитывается как:

$$\left(\frac{\text{Lowest priced proposal (A)}}{\text{Price of proposal being evaluated (B)}}\right) \times \text{Max Financial Points Available}$$

Пример: Закупка бумаги из вторсырья

Баллы для оцен	ки:	Цена	Финансовые баллы	Технические баллы	Баллы за устойчивость	Общий балл
	Торги № 1	\$100	50	40	0	90
	Торги № 2	\$120	42	40	10	92
	Торги № 3	\$105	47	40	8	95

- По всем техническим требованиям, участник № 3 будет успешным, несмотря на более высокую цену, по сравнению с участником № 1.
- Повышение цен происходит, потому что участник
 № 2 не на первом месте, несмотря на его дополнительные баллы устойчивости.
- Таким образом, максимальное повышение цены -25% по сравнению с самым низким ценовым предложением, удовлетворяющим техническим требованиям. Если устойчивость установлена не более чем на 3 балла, эквивалентный потолок цен будет равен 6%.

Indicative Price Ceilings

Technical sustainability points (out of 100)	Price increase ceiling
3 балла	Примерно 6%
5 баллов	Примерно 11%
10 баллов	Примерно 25%

Дополнительные примеры критериев экологической оценки

Чтобы максимизировать прозрачность, приглашение к участию должно четко указывать критерии, а также определять баллы и формулу, согласно которой они будут даваться.

Предпочтение в цене для экологических товаров:

Предлагаемые товары, которые содержат более 80% переработанных материалов, должны иметь преимущество в 10% в отношении заявленной цены.



В поставках текстиля:

До X баллов будет дано на основе % органически произведенного натурального волокна к массе товара





Дополнительные примеры критериев социальной оценки

В договоре подряда:

До X баллов будет даваться за качественные показатели здоровья и безопасности на рабочем месте и меры, которые будут компании-поставщики осуществлять при выполнении контракта (индивидуальные средства защиты, организационные процедуры и т. д.),



В договоре по обслуживанию торговых автоматов:

До X баллов будет предоставляться за кофе, сахар и / или чай в торговых автоматах, произведенных в соответствии с принципами, установленными Fairtrade Labeling Organization (FLO) International.



Критерий в случае равенства заявок по всем другим критериям:

В случае равенства, предпочтение будет отдаваться предложению компании с большим процентом сотрудников с ограниченными возможностями.



Дополнительные примеры критериев экономической оценки

В договоре подряда:

До X баллов предоставляется международным участникам торгов, которые сотрудничают с местными фирмами



Ценовые предпочтения для национального производства и МСП: Финансовое предложение до XX баллов

Заявки от малых и средних предприятий (МСП) рассматриваются с преференцией по цене до 20%

В конкретном тендере могут участвовать только поставщики, являющиеся МСП

Торги с преференциями:

В Кении по меньшей мере 30% правительственных контрактов зарезервированы для предприятий, которые возглавляют женщины и другие социальные группы.

Кейс: Торги преференциями в России

Поддержка и развитие малого бизнеса и социальноответственных НКО через государственные закупки:

- Не менее 20% всего годового объема закупок заказчик должен закупить у МСП и СОНКО
- Для МСП и СОНКО проводятся
 отдельные процедуры закупок, в
 которых могут участвовать только
 данные субъекты
- Заказчик обязан привлекать МСП в качестве субподрядчиков при выполнении контракта



Критерии оценки должны обеспечивать ясность

Обращаясь, где это возможно, к законам, стандартам и конкретным прецедентам

Люди, подвергающихся риску Люди, Люди, исключения в соответствии с законом подвергающиеся подвергающиеся ХХ, то есть люди, которые: риску исключения в риску исключения Безработные и старше 45 лет соответствии с законом XXX Бывшие наркоманы

Критерии оценки + баллы + формула (распределение баллов)

Улучшение Улучшение состояния Улучшение состояния окружающей состояния среды, 10 баллов распределены как: окружающей среды, окружающей среды, • бумага ТСГ, 5 баллов 10 баллов 10 баллов • % переработанного волокна, до 5 распределены как: баллов, при этом большинство бумага ТСF, 5 баллов отдается 100% баллов переработанной бумаге • % переработанного волокна, до 5 баллов

Упростить процедуру подачи заявок, указав какие документы нужно подать в заявке для подтверждения соответствия критериям



ПРИМЕР: закупка ВИД ПРОДУКЦИИ на Украине

Критерии + Проверка

Требование: Обеспечение качества работ организация-заказчик требует в качестве минимального условия обязательство представить руководство по системе управления качеством своей компании, документы, подтверждающие наличие аккредитованных лабораторий для тестирования бетона и других материалов и строительных элементов, которые нуждаются в испытаниях.

Препятствуйте подаче ненужных документов.

Помните об обязательствах представлять документы на официальном языке страны.

Для упрощения процедуры оценки соответствия критериям, Заказчик составляет перечень документов, которые должны быть поданы в составе заявки

ПРИМЕР: изоляционных ма	териалов в Украине
-------------------------	--------------------

Важно: заказчику надо знать, как выглядят запрашиваемые документы

ВАЖНО:

- Порядок проверки соответствия требованиям и проверки документов должен быть указан в тендерной документации
- Приглашение к участию в торгах должно давать полную и точную информацию о форме, составе, и способе подачи заявок
- Для эффективной проверки на этапе оценки важно, чтобы члены комиссии были хорошо подготовлены заранее и уделяли должное внимание проверяемым документам







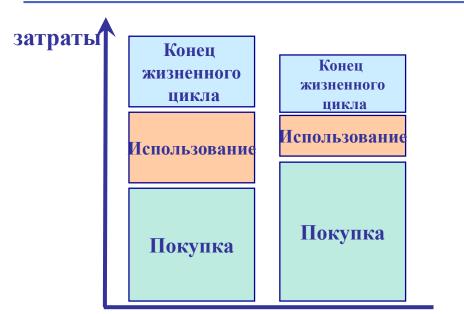


Вычисление и подсчет финансовых затрат может быть произведен с использованием метода оценки стоимости всего жизненного цикла

Что?

Затраты всегда будут важны для любой оценки стоимости, но следует избегать оценки, основанной только на цене продукции

Зачем? - неправильное представление о том, что экологические товары стоят дороже



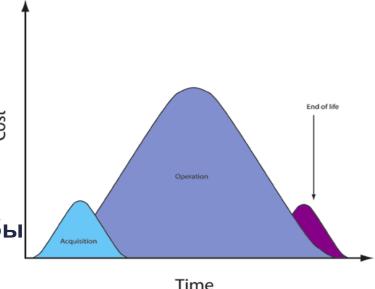
Как?

- Решение о присуждении контракта должно основываться на сочетании:
 - Качественных критериев:
 - качество;
 - технические достоинства;
 - эстетические и функциональные характеристики;
 - ✓ экологические характеристики;
 - ✓ послепродажное обслуживание и техническая поддержка;
 - ✓ дата и срок поставки или срок полезного использования
 - Критерий затрат
- Критерий затрат может устанавливаться организацией-заказчиком. Он заключается в цене или в подходе с точки зрения эффективности затрат (калькуляция жизненного цикла).

Понятие калькуляции всего жизненного цикла включает в себя затраты, возникающие на всем жизненном продукции

Подход расчета стоимости жизненного цикла включает три этапа

- Покупка и все связанные с этим расходы
 - Покупка
 - ✓ Доставка
 - Монтаж
 - ✓ Ввод в эксплуатацию, и т.д.
- Операционные затраты
 - ✓ Стоимость энергия
 - Стоимость запасных частей
 - Стоимость расходных материалов
 - ✓ Обслуживание
- Расходы по окончании срока службы
 - Вывод из эксплуатации
 - ✓ Утилизация
- Внешние эффекты при условии, что они монетизируются и контролируются
 - ✓ Например, выбросы



Планирование закупок дает возможность рассмотреть стратегии минимизации расходов на доставку

Минимизация расходов на доставку:

- Избегание расстояния
- Избегание скорости
- Снижение веса продукта
- Уменьшение объема продукта
- Вес упаковки и способ упаковки (например, материалы, пригодные для повторной переработки, возврат тары или повторного использования, упаковка, не содержащая ПВХ, тяжелые металлы и т. д.)

При применении подхода WLC / LCC во время оценки важно определить условия для вычислений

Чтобы получить сопоставимые числа:

- Четко определитеусловия для поставщика
- Четко определите, какую информацию он должен предоставить
- Четко определите стандарты, которые следует использовать

Условия для расчета:

- Количество
- Число лет использования
- Учетная ставка
- Использование в год
- Цена на энергию
- Размер
- Другие экологические издержки, такие как затраты на CO2 / тонну

Примеры:

- Потребление энергии согласно
- Срок службы изделия согласно ...
- Затраты на обслуживание с четким определением, какая услуга
- Значение остатка (четко определенное, например, значение перепродажи)

Существует два основных метода расчета сравнения общих затрат на товар / услугу

Общие издержки владения

- Это общая сумма всех расходов, понесенных в течение определенного срока службы товара / услуги
- Рекомендуется
 использовать индексы
 цен, отражающие
 ожидаемое
 увеличение затрат

Чистая приведенная стоимость

- Будущие затраты, такие как расходы на эксплуатацию и обслуживание, дисконтируются
- Подсчитайте будущие затраты для чистой приведенной стоимости.
- 1 EUR сегодня составляет более 1 EUR в день.
- Определяется ставкой дисконтирования (например, 4-5%);

Более сложные модели могут включать в расчеты элемент риска, который отражает неопределенность в отношении затрат и эффективности любых инвестиций.

Однако, для простых закупок, всегда лучше делать любой метод расчета WLC / LCC как можно более простым.

Данные об общей стоимости варьируются от товара к товару и соответствуют границам, установленным заказчиками

Общие затраты и внешние эффекты

Прямые издержки организации
Цена покупки
Доставка
Монтаж и наладка
Энергия и топливо
Вода
Расходные материалы
Отходы
Труд
Здоровье и безопасность
Техническое обслуживание и ремонт
Вывод из эксплуатации
Утилизация

Внешние факторы, влияющие на общество Издержки медицинского обслуживания Выплата пособий

Преступления и меры безопасности

Адаптация к изменению климата

Управление отходами и выбросами

Заторы и дорожно-транспортные происшествия



Пример: Рассмотрение экологических внешних факторов в анализе LCC для транспортных средств

 Директива
 2009/33 / СЕ по экологическим транспортным средствам

Вещество	Затраты			
CO2	0.036 – 0.04 Евро/кг			
Nox	0.0044 Евро/кг			
NMHC	0.001 Евро/кг			
Твердые частицы	0.087 Евро/кг			

Методы расчета внешних эффектов должны быть:

- ✓ Учреждены заранее;
- ✓ Объективными;
- ✓ Не дискриминирующими;
- ✓ Доступны для всех заинтересованных сторон;
- ✓ Признаны на национальном, региональном или местном уровне;
- Не искажать конкуренцию с помощью специально разработанных методологий;
- ✓ Общими, в том смысле, что они не должны устанавливаться специально для конкретной процедуры государственных закупок.

При применении анализа WLC важно учитывать как преимущества, так и проблемы этой методологии

Преимущества

- Повышение осведомленности об общих затратах
- Повышение прозрачности будущих затрат
- Лучшее прогнозирование и планирование
- Оценка предложений более устойчивым образом
- Способность планировать будущие расходы

Проблемы

- Определение сферы действия
- Шкала времени
- Мощности
- Знания / информация
- Капитал / доход?
- Краткосрочное видение и управление
- Ведомственное подразделение

Пример

Предложение по установке котлов в 8 школах. Потенциальная экономия:

- 100 000 фунтов энергии в год
- 296 тонн СО2 в год

Они не были приобретены из-за ограничений доступности в краткосрочной перспективе и из-за более высоких затрат на установку.

Source: Westminster Sustainable Business Forum (2008) Costing the Future: Value for Money through Sustainable Procurement

окращение издержек жизненного цикла

Сокращение

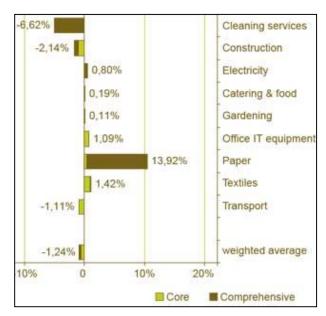
Cleaning services

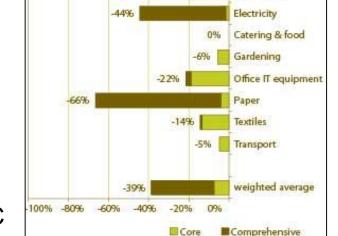
Construction

WLC может быть применим к определенным категориям товаров и услуг

Когда использовать WLC / LCC?

- Энергопотребляющие товары с энергосберегающим потенциалом
- Когда товар будет использоваться много лет
- Когда в течение жизненного цикла существуют другие затраты, связанные с товаром





-21%

-74%

Исследования показывают, что существует большой набор товаров, подходящих для расчетов WLC / LCC

Согласно анализу LCC (Экологическая альтернатива по сравнению с обычной альтернативой):	Категории товаров
Дешевле	Среднего размера автомобили; общественный транспорт; однофункциональные принтеры; многофункциональные устройства; строительство; Услуги по уборке (?); транспортировка
Дороже	Пищевые продукты; мебель; электричество; бумага; текстиль
Возможно дешевле	Внутреннее освещение; наружное освещение; вентиляция; воздушные фильтры; бытовая техника; некоторая оргтехника; медицинское оборудование Source: SEMCO

Примеры исключения:

- Шведские рестораны смогли сохранить объем своих расходов, хотя они готовят 20% экологической пищи.
- В Швеции утверждают, что их издержки не увеличились из-за закупки «зеленой мебели».

Анализ WLC / LCC может быть использован на других этапах процесса закупок

Процесс закупки Планирование Определить доступные варианты для участия в конкурсе для разных лиц Определение требований Каким будет экономический результат, если Вы выберете экологическое благо? Поиск поставщиков Если расчет показывает экономические Запрос выгоды, есть 2 варианта: Получение заявок и Купите экологическую открытие процедуры альтернативу Оценка И / или используйте расчет на этапе определения победителя Обзор и принятие решения Завершение процедуры и заключение контракта Логистика о Соберите информацию и обеспечьте лучшее планирование Управление контрактом будущего

Существует ряд инструментов LCC / WLC, доступных в режиме онлайн; Вы можете провести анализ вручную

> CLICK HERE FOR INFORMATION

Инструменты Smart SPP-Project LCC

 Шведский Совет по охране окружающей среды Программа LCC для приобретения легковых автомобилей

GENERAL INFORMATION							
Quantity*							
Number of years of usage*	years						
Discount rate	%						F
ALTERNATIVE		Product 1	Product 2	Product 3	Product 4	Product 5	
INVESTMENTS							
Initial investment per unit	EUR/unit						EUF
Fuel cost							
Fuel consumption per vehicle	litres/km						litre
Annual use per vehicle	km						km
Fuel price	EUR/litre						EUF
OPERATING COSTS / UNIT (NPV)						€0	
Maintenance							
Costs for service	EUR/unit,year						EUF
Service agreement	EUR/unit,year						EUF
MAINTENANCE COSTS / UNIT (NPV)						€0	
Taxes and other costs							
Vehicle tax	EUR/unit,year						EUF
Insurance costs	EUR/unit,year						EUF
TOTAL OTHER COSTS / UNIT (NPV)		€0	€0	€0	€0	€(
Remnant value	EUR/unit,year						EUF
TOTAL LCC PER UNIT						€0	
TOTAL LCC		€0	€0	€0	€0	€0	

http://www.smart-spp.eu/guidance

http://www.epa.gov/epp/tools/index.htm#d

 На Ваше усмотрение, расчеты могут быть как легкими, так и сложными

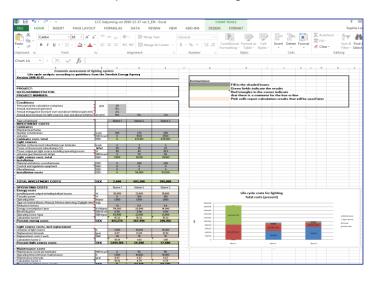
Источники дополнительных инструментов для расчета LCC / WLC доступны в Интернете

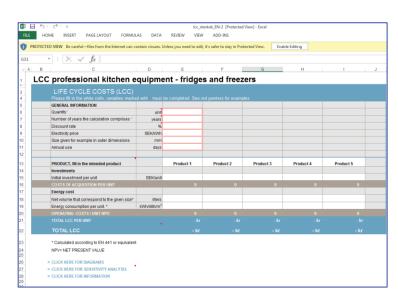
LCC для Совета по управлению окружающей средой

Инструмент расчета СТОИМОСТИ жизненного цикла - для холодильников и **МОРОЗИЛЬНИКОВ**

Загрузка XLS доступна по адресу:

http://www.konkurrensverket.se/en/publicprocurement/sustainablepublic-procurement/use-sustainable-criteria/sustainableprocurement-criteria/building-and-property/professionalkitchen/professional-refrigerators-and-freezers/life-cycle-costcalculation---professional-refrigerators-and-freezers/





Инструмент жизненного освещения

расчета СТОИМОСТИ ДЛЯ внутреннего цикла ДЛЯ

Загрузка XLS доступна по адресу:

http://www.konkurrensverket.se/en/publicprocurement/sustainablepublic-procurement/use-sustainable-criteria/sustainable-procurementcriteria/electricity-and-lighting/indoor-lighting/light-sources-andluminaires/lcc-lifecycle-cost-calculation-for-light-sources/

Больше онлайн-ресурсов LCC / WLC

Электронная библиотека Информационного центра SCP ЮНЕП

http://www.scpclearinghouse.org/e-library-1.html



Clean Fleet LCC

http://www.clean-fleets.eu/?id=197





Групповое задание – Разработка критериев оценки

- У вас есть 40 минут, чтобы:
- Согласовать критерии оценки
 - о Соответствует/несоответствует
 - о Взвешенные критерии
- Определить приоритеты и применить оценку
- Указать метод оценки
- Прийти к результату и представить его перед группой



Аспекты для рассмотрения

- Какой вес для финансовой и технической, а также устойчивой составляющей?
 - Например, 40% финансовых 60% технических
- Рассматривайте, ситуации с рисками:
 - Выбор поставщиков?
 - Требования / контракт?

Задание – Перечислите стоимостные элементы транспортного средства

Представьте себе, что ваша организация должна закупить автопарк. Просьба указать ключевые элементы затрат, связанные с приобретением транспортных средств Работа в парах - 10 минут

РЕШЕНИЕ:

- Цена базового предложения
- Топливо / использование энергии
- Техническое обслуживание / запасные части
- Место хранения
- Обучение
- Лицензии
- Страховые полисы
- Гарантии
- Руководство
- Осмотры и улучшения
- Расходы на совместимость / интеграцию
- Финансовые расходы (проценты, инфляция и т. д.)
- Остаточная стоимость или стоимость ликвидации

Общие затраты